

สรุปการประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำรายการบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิด

ผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี ๒๕๖๒

วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลเมืองปาน

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๐ น.

ประธานการประชุม พันโทศุภชัย คูสุวรรณ นายแพทย์ชำนาญการ

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| ๑. พันโทศุภชัย คูสุวรรณ | นายแพทย์ชำนาญการ |
| ๒. นายสมคิด วังทอง | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
| ๓. นายราชันย์ จันมะโน | ทันตแพทย์ปฏิบัติการ |
| ๔. น.ส.ศศิธร พิงอารมณ | นักเทคนิคการแพทย์ชำนาญการ |
| ๕. น.ส.พินญาตา ดวงสาร | นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ |
| ๖. นางอัจฉรา สุทธิพรณิวัฒน์ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ |
| ๗. น.ส.จุฑารัตน์ พรหมเรือง | เภสัชกรปฏิบัติการ |
| ๘. นางนฤมล สุรินทร์ | เภสัชกรชำนาญการ |

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

พันโทศุภชัย คูสุวรรณ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเมืองปาน เป็นประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดวาระการประชุมเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ที่ทับซ้อน หรือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริต พฤติกรรมมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาหลักธรรมาภิบาลและอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ซึ่งประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการในการป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ ดังปรากฏในหมวด ๒ ข้อ ๓ (๓) ข้อ ๕ (๑),(๒),(๓),(๔) ข้อ ๖ (๑),(๒),(๓) ข้อ ๗ (๔),(๕) ข้อ ๘ (๕) ข้อ ๙ (๑) เป็นต้น

สำนักงาน ก.พ. ได้ให้ความหมายของคำว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” หมายถึงสถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาหรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมาจนไม่เห็นว่าเป็นสิ่งผิดแต่อัน

ใดพฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่คำนึงต่อผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง

จากนิยามศัพท์ สามารถแยกกิจกรรมทั้งภารกิจหลักและภารกิจสนับสนุนในหน่วยงานโรงพยาบาล เมืองปาน ที่มีความเสี่ยงอาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ดังต่อไปนี้

- การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
- การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ/งานโดยรวมของหน่วยงาน
- การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
- การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว
- การรับงานภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ
- การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายให้แก่ญาติแล้วนำไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว
- การรับประโยชน์จากการถือบัตรเครดิตให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน
- การกำหนดมาตรฐาน (Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือของพวกพ้อง ได้เปรียบหรือชนะในการประมูล
- การให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้าหรือพัน กำหนดยื่นใบเสนอราคา เป็นต้น

แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

แม้จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีร้องเรียนดังกล่าว พบว่าการกระทำของผู้กล่าวหาจะไม่มี การกระทำ ความผิดทางวินัยก็ตาม แต่เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการดำเนินงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเป็นไปได้จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน ดังต่อไปนี้

๑. การใช้หลักให้ผู้เกี่ยวข้องงดเว้น (Recusal) การเข้าร่วมพิจารณาเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น ถ้าคณะกรรมการของหน่วยงานรัฐกำลังพิจารณาว่าจะจ้างบริษัทเอกชนเข้ามาประมูลรับงาน และมีกรรมการบางคนที่มีหรือเคยมีความสัมพันธ์กับบางบริษัท กรรมการผู้นั้นต้องงดเว้นไม่เข้าร่วม การพิจารณา เพื่อป้องกันการลำเอียงเพื่อหาผลประโยชน์ทับซ้อนรวมทั้งในการพิจารณาจ้างคน กรรมการที่มีญาติพี่น้องของตนร่วมสมัครก็งดเว้น ไม่เข้าร่วมในคณะกรรมการพิจารณาคัดลอก
๒. การกำหนดหลักเกณฑ์ทางจริยธรรมสำหรับข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์สาธารณะ เพื่อเป็น แนวทางให้บุคคลที่ดำรงตำแหน่งหน้าที่ที่ต้องดูแลผลประโยชน์สาธารณะควรจะทำอะไรหรือไม่ควร ทำอะไร เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน และให้สาธารณชนได้ทราบและตรวจสอบ ซึ่ง เจ้าหน้าที่ของรัฐจะนำมาอ้างภายหลังว่าไม่รู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือเรื่องทุจริตไม่ได้ เช่น

เจ้าหน้าที่รัฐที่ไม่ควรรับของขวัญ ของกำนัลที่มีราคาจากบุคคลภายนอกที่มีโอกาสมีส่วนเกี่ยวข้องกับ การได้ประโยชน์จากหน่วยงานรัฐ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

๑. การปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงาน เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

เนื่องจากโรงพยาบาลเมืองปานมีคณะกรรมการควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง ซึ่งมีการประชุม ทบทวนพิจารณาความเสี่ยงขององค์กรทุก ๖ เดือน หากมีปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานกรณีต่าง ๆ คณะกรรมการนำปัญหาหรือความเสี่ยงที่ตรวจพบ หรือมีข้อทักท้วงมากำหนดเป็นปัญหาองค์กรเพื่อนำไปสู่การ แก้ไข และแนวทางในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนต่อไป

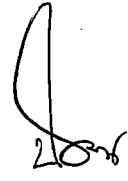
๑.๑ การดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ โดยให้นำกระบวนการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอนมาเผยแพร่ที่ หน้าเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อเพิ่มความโปร่งใสและความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสาธารณะของผู้ที่ เกี่ยวข้องให้มากขึ้น เช่น

- การจัดทำแผนการจัดหาพัสดุประจำปี
- การดำเนินการจัดหาพัสดุตามแผนการจัดหาพัสดุ
- การสรุปผลการจัดหาพัสดุในแต่ละรอบเดือน (สขร.)
- การประเมินผลการจัดหาพัสดุตามแผนการจัดหาพัสดุในปีงบประมาณ

๑.๒. การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการขอใช้รถราชการ โดยควบคุม กำกับ ให้ปฏิบัติ ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหลักเกณฑ์การขอใช้รถราชการของโรงพยาบาลอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันความเสี่ยง จากผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. จัดให้มีการประชุม/อบรม การให้ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ให้แก่เจ้าหน้าที่ประจำปี เพื่อเป็น การให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ที่มาปฏิบัติงานใหม่ และเพิ่มเติมความรู้ใหม่ๆ รวมถึงเป็นการเน้นย้ำให้เจ้าหน้าที่ ตระหนัก และปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง

ปิดประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

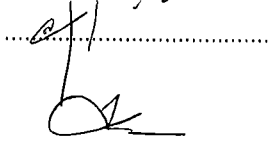
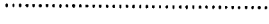
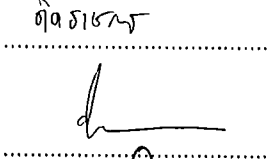
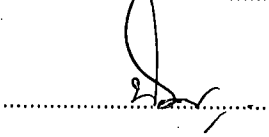

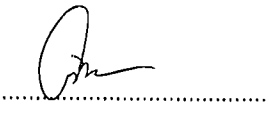
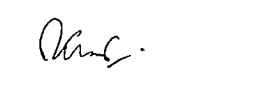


(นางสาวพินัญดา ดวงสาร)

ผู้บันทึกการประชุม

รายชื่อผู้เข้าประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดทำรายการบทวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจ
เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ปี ๒๕๖๒

วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลเมืองปาน

- | | | |
|-------------------------------|------------------------------|---|
| ๑. พันโทศุภชัย คูสุวรรณ | นายแพทย์ชำนาญการ |  |
| ๒. นายสมคิด ว่างทอง | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |  |
| ๓. นายราชันย์ จันมะโน | ทันตแพทย์ปฏิบัติการ | ตีฉกรร
 |
| ๔. น.ส.ศศิธร พิงอารมณ | นักเทคนิคการแพทย์ชำนาญการ |  |
| ๕. น.ส.พิณญาดา ดวงสาร | นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ |  |
| ๖. นางอัจฉรา สุทธิพรหมณีวัฒน์ | พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษ |  |
| ๗. น.ส.จุฑารัตน์ พรหมเรือง | เภสัชกรปฏิบัติการ |  |
| ๘. นางนฤมล สุรินทร์ | เภสัชกรชำนาญการ |  |

ปัจจัยที่ จะเกิดความเสียหาย	โอกาสและผลกระทบ			ระยะเวลาดำเนินการ						ผู้รับผิดชอบ			
	โอกาส	ผล กระทบ	ระดับ ความ เสียหาย	ไตรมาส									
				ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔						
๓. การเบิกจ่ายเงินที่ไม่ ถูกต้องตามระเบียบ	๓	๔	๑๒	มี.ค. ๖๒	เม.ย. ๖๒	พ.ค. ๖๒	มิ.ย. ๖๒	ก.ค. ๖๒	ส.ค. ๖๒	ก.ย. ๖๒	↓	↑	-กลุ่มงานบริหารทั่วไป -ผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้าน พัสดุ
๔. การเอื้อประโยชน์ต่อพวก พ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง	๒	๔	๘								↓	↑	-ข้าราชการ บุคลากร ทุกคน -กลุ่มงานบริหารทั่วไป

มาตรการจัดการความเสี่ยง

- ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการ และบุคลากรปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่าย การเงินและการคลัง อย่างเคร่งครัด
- ควบคุม กำกับ ดูแลข้าราชการ และบุคลากรให้ปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับข้อร้องเรียน การละเว้น การปฏิบัติหน้าที่และการประพฤติมิชอบ อย่างเคร่งครัด
- ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการ และบุคลากร ปฏิบัติตามนโยบายเกี่ยวกับความ โปร่งใสการเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้ข้าราชการ บุคลากรถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด
- ควบคุม กำกับ ดูแลการประกาศหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับข้อร้องเรียน การละเว้น การปฏิบัติหน้าที่และการประพฤติมิชอบ เพื่อให้ยึดถือปฏิบัติ
- ควบคุม กำกับ ดูแลให้ข้าราชการ และบุคลากรปฏิบัติตามคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ครอบคลุม และทั่วถึงมากยิ่งขึ้น เพื่อร่วมสร้างแนวทางการดำเนินงานที่มีมาตรฐาน สร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการรังเกียจ การทุจริตทุรูปแบบ